



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Expedient de Reglament d'ús dels horts municipals de Sant Quirze del Vallès

ANTECEDENTS

S'emet el present informe a sol·licitud de la Secretaria General de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès i en el marc de l'expedient d'elaboració d'un Reglament regulador de l'horta municipal, amb l'objectiu de garantir la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang reglamentari i en compliment del que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP).

A aquests efectes, amb caràcter previ a l'elaboració del Reglament regulador de l'horta municipal, es substancia una consulta pública prèvia per tal de recavar l'opinió dels ciutadans i de les entitats més representatives que potencialment es puguin veure afectades per l'esmentat Reglament sobre una sèrie de situacions i problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa legislativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma així com valorar possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

A efectes de contextualitzar l'objecte de la regulació normativa que es pretén, en el municipi de Sant Quirze del Vallès existeixen finques demaniales que estan sent destinades al cultiu d'horta en règim d'autoconsum per part d'usuaris que no tenen cap títol habilitant per la utilització i aprofitament privatiu de l'esmentat domini públic.

En conseqüència, és voluntat municipal la regulació de les condicions d'accés per part de la ciutadania de Sant Quirze del Vallès a la utilització d'aquestes parcel·les destinades al cultiu d'horta amb el corresponent títol habilitant, mitjançant l'elaboració i aprovació del corresponent Reglament regulador. Pel que fa a la ubicació de les mateixes, actualment és pretén iniciar la regularització en la zona d'horta situada en el parc urbà del Colomer, comprès entre el torrent de la Betzuca al sud, la carretera BV1413a al nord-oest, el torrent de Vallcorba a l'est i la zona de parc al nord, en correspondència amb les finques 74 i 75 de l'Inventari Municipal.

FONAMENTS DE DRET I CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMER: Fonaments de Dret

- Títol VI “De la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar Reglaments i altres disposicions”, articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP).
- Títol III del Decret 336/1988, de 17 d’octubre, pel qual s’aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals

SEGON: Consideracions jurídiques:

Atès l'article 133.1 de la LPACAP, que estableix: “1. Amb caràcter previ a l’elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, es substanciarà una consulta pública, a través del portal web de l’Administració Competent en la es recavarà l’opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, en relació a:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

....”

A continuació es desenvoluparan els anteriors punts en relació a la iniciativa legislativa pretesa.

En relació als **problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**, és necessari posar fi a la utilització privativa sense títol habilitant del domini públic; a aquests efectes, mitjançant el present expedient es pretén procedir a la regulació mitjançant una norma de caràcter reglamentari de l’accés per part dels diferents usuaris dels Horts en finques de titularitat municipal ja que l’aprofitament privatiu del domini públic cal ser autoritzat expressament per part de l’Administració Pública competent, de conformitat al que estableix el Decret 336/1988, de 17 d’octubre, pel qual s’aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals.

Pel que fa a la **necessitat i oportunitat de la seva aprovació**, cal destacar que l'Ajuntament està treballant en la contractació de l'execució d'unes obres de reordenació i condicionament de la zona d'horts esmentada, tot facilitant i potenciant de forma ordenada i regulada la funció productiva d'autoconsum, a la vegada que la zona també complirà una funció ambiental vinculada amb la conservació dels valors i funcions ecològiques i paisatgístiques de l'espai, funció social de cohesió entre les diferents persones usuàries, cultural, educativa i de respecte a l'entorn natural. Aquestes obres s'emparen en un projecte executiu que està en tràmit de ser aprovat definitivament. Amb l'execució del projecte s'aconseguirà posar fi a tota una realitat existent irregular sobre les parcel·les esmentades relativa a captacions d'aigües no legalitzades, abocament d'aigües residuals urbanes, ús aliè a les prescripcions establertes per organismes sectorials afectats per llurs competències (ACA), així com autoconstruccions no regulades i tancaments heterogenis realitzats amb materials de reaprofitament.

La oportunitat de regular l'accés a l'horta municipal es justifica en l'actualitat ja que amb l'execució de l'esmentat projecte en resultaran diferents parcel·les destinades a l'ús privatiu, la utilització de les quals caldrà adjudicar en base a uns requisits d'accés que prèviament han d'estar regulats en el corresponent Reglament i Bases d'adjudicació de les mateixes.

Els **objectius de la norma**, com s'ha dit, és regular el règim d'atorgament de llicències d'ús privatiu del domini públic sobre cadascuna de les parcel·les resultants de l'execució de l'esmentat projecte, així com les condicions d'ús de les mateixes, amb el corresponent règim de drets i deures pel que fa als usuaris.

Finalment, i pel que fa a les **possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries**, no es detecta cap altra possibilitat de regular la situació descrita més enllà d'una norma de caràcter reglamentari, atesa la competència de l'Administració local per atorgar les llicències d'ús privatiu del domini públic. I és mitjançant una disposició de caràcter reglamentari com cal explicar la seva naturalesa jurídica i regular el règim per al seu atorgament, la vigència i drets i deures associats.

CONCLUSIONS

D'acord amb l'exposat en l'apartat d'antecedents i fonaments de dret, es consideren desenvolupats i justificats els diferents paràmetres que exigeix la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques als efectes d'iniciar una consulta pública en el marc d'un expedient d'elaboració d'una norma amb rang reglamentari.

Aquest és el parer de la tècnica sotasignant el qual es sotmet a qualsevol altre criteri millor fonamentat en Dret.

Sant Quirze del Vallès, a data de la signatura.

